

Sans-Papiers und Soziale Sicherheit

Nationale Plattform Gesundheitsversorgung für Sans-Papiers

Denise Efionayi-Mäder
Fachtagung, 12. September, Bern

Université de Neuchâtel **unhe**

sfm
SWISS FORUM FOR MIGRATION
AND POPULATION STUDIES

Inhalt

- **Ausgangssituation**
 - **Recht & Praxis**
 - **national & international**
- **Hauptsächliche Spannungsfelder**
- **Internationale Tendenzen**
- **Ausblick**

Université de Neuchâtel **unhe**

sfm
SWISS FORUM FOR MIGRATION
AND POPULATION STUDIES

Wer? Frauen, Männer, Kinder, Familien
Wohnort: Städte, Dörfer, Land
Arbeit: Privataushalte, Betreuung, Pflege, Gastronomie, Bau, Landwirtschaft, Sexindustrie, Reinigung
Herkunft: Lateinamerika, Westbalkan, Asien, (Nord)afrika
Anzahl schwankend, Mobilität

Rechtslage - Schweiz

- ❑ **Recht auf Hilfe in Notlagen (Art. 12 BV)**
- ❑ **KV-Obligatorium gilt bei „fiktivem“ Wohnsitz**
- ❑ **UV- Obligatorium gilt für alle ArbeitnehmerInnen**
- ❑ **AHV-/ IV-Obligatorium gilt für alle Erwerbstätigen**
- ❑ **ALV-Obligatorium gilt, Leistungsbezug unmöglich**
- ❑ **BVG-Obligatorium gilt ab jährlichem Lohnminimum**
- ❑ **Arbeitsrecht gilt**
- ❑ **Recht auf Schulbesuch (obligatorische Schule)**

Welches Recht ?

- Recht auf medizinische Notfallbehandlung (BV)
- Anspruch auf grundlegende med. Versorgung
- Rechtsgleicher & diskriminierungsfreier Zugang zu med. Versorgung

International:

- Med. indizierte/notwendige Versorgung (NL)
- dringende, sofort notwendige Versorgung (GB)
- Behandlung bei akuten Erkrankungen (D)
- ... in lebensbedrohenden Situation (NL)
- ... bei Gefahr des Verlusts von Grundfunktionen (NL)
- ... bei ansteckenden Krankheiten od. Gefahr für Dritte usw.

Fazit

- Vielfältige Ausgangssituation (versch. Rechtsbereiche, Definitionen)
- Teilweise unauflösbare Widersprüche (wenig Jurisprudenz)
- Grosser Interpretations- und Handlungsspielraum erzeugt Unsicherheit, aber ermöglicht pragmatischen Umgang



„Papierlos“ ≠ rechtlos

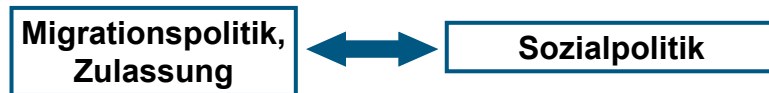
Spannungsfelder



Sans-Papiers als:



Interessenskonflikte zwischen:



Internationale Tendenzen

- Einfluss des (migrations)politischen Klimas
- Ständiger Wandel der Rechtslage
- Zuwanderungskontrolle verknüpft mit sozialrechtlicher Schliessung (Bsp. Sozialhilfestopp)
- Auswirkungen der verstärkten Bekämpfung irregulärer Zuwanderung (Bsp. BGSA 2008)
- Neue Herausforderungen an die Zivilgesellschaft & Hilfswerke
- Aufbau von Parallelstrukturen

Légal ou illégal, cela n'est pas égal.

Le travail au noir nuit à chacun de nous. Il prive la Confédération et les cantons d'importantes recettes fiscales. Et nos assurances sociales de cotisations dont elles ont plus que besoin. Retrouvez d'autres conseils et informations concernant la nouvelle loi fédérale sur le travail au noir sur www.pas-de-travail-au-noir.ch

Pas de travail au noir. Tout le monde y gagne.
www.pas-de-travail-au-noir.ch



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Département fédéral de l'économie DFE
Secrétariat d'Etat à l'économie SECO

Universität
de Bern
unhe

sfm
SUISSE FONDATION POUR ASSURER
AIDER PERPETUARE PER SVIZZERA

Ausblick

- Sachbezogene Diskussion & kreativer Umgang mit dem Zielkonflikt zwischen wirtschaftlicher Öffnung und sozial-staatlicher Abgrenzung
- Pragmatische Trennung & sachliche Abstimmung zwischen Gesundheitswesen und Migrationspolitik
- Transparenz und aktive Kommunikation über Rechte und Angebote
- Einbindung der Zivilgesellschaft, NGOs in Entscheidungsfindung und Information

Universität
de Bern
unhe

sfm
SUISSE FONDATION POUR ASSURER
AIDER PERPETUARE PER SVIZZERA

Literatur I

- Achermann, Christin (2003). "Krankenversicherung für Sans-Papiers : die aktuelle Situation in Recht und Praxis." *Asyl*, 18(3): 8-11.
- Achermann, Christin & Milena Chimienti (2006). *Migration, Prekarität und Gesundheit : Ressourcen und Risiken von vorläufig Aufgenommenen und Sans-Papiers in Genf und Zürich*. Neuchâtel: SFM.
- Achermann, Christin & Denise Efonayi-Mäder (2003). *Leben ohne Bewilligung in der Schweiz : Auswirkungen auf den sozialen Schutz*. Bern.
- Fonseca, Maria L. & Malheiros (Hg). (2005) „Social integration & mobility: Education, housing & health“. Universidade de Lisboa. IMISCOE.
- Kiener, Regina und Lucie von Büren (2007). "Strafbarkeit durch medizinische Betreuung von Sans-Papiers ?" *Asyl*, 22(4): 11-16.
- PICUM (2007) "Access to health care for undocumented migrants in Europe" Brussels.
- Romero-Ortuño, Román (2004). „Access to health care for illegal immigrants in the EU: should we be concerned? In *European Journal of Health Law* 11: 254-272.

Literatur II

- Bahnan Buechi, Rania und Christine Sieber (2004). "Frauen Sans-Papiers: Recht auf Gesundheit", in Departement Migration, Schweizerisches Rotes Kreuz (SRK) (Hg.), *Migration - eine Herausforderung für Gesundheit und Gesundheitswesen*. Zürich: Seismo, S. 139-149.
- Biccocchi, Luca & Michele LeVoy (2007). „Undocumented migrant workers have rights ! : an overview of the international human rights framework.“ Brussels: PICUM.
- Chimienti, Milena und Christin Achermann (2007). "Coping strategies of vulnerable migrants : the case of asylum seekers and undocumented migrants in Switzerland", in Björngren Cuadra, Carin und Sandro Cattacin (Hg.), *Migration and health : difference sensitivity from an organisational perspective*. Malmö: Malmö University, International Migration and Ethnic Relations (IMER) [etc.], S. 65-74.
- Induni, Eliana (2006). *L'accès aux soins des sans-papiers : un droit ou un privilège ?* Genève: [s.n.].
- SRK(Hg.) (2006). *Sans-Papiers in der Schweiz : unsichtbar - unverzichtbar*. Zürich: Seismo.

Materialien, Hintergrundinformationen

Denise Efionayi-Mäder
SFM, Université de Neuchâtel
St-Honoré 2
+41327183933/20
denise.efionayi@unine.ch



www.migration-population.ch



Health Care in NowHereland – Improving Services for Undocumented Migrants in the EU

Ursula Karl-Trummer, Sonja Novak-Zezula,
Birgit Metzler, Elisabeth Dober
Krems, 18.-20.06.2008

NowHereLand at the Center for Health and Migration/DUK.
A Project funded by DG Sanco



16



Objectives

- ➔ Create a knowledge base for providing, exchanging and developing good practice of health care services for UDM
- Drawing a EU landscape of the legal and financial frameworks under which health care services/providers act
- Gaining an overview about problems, experiences and strategies of UDM in getting access to health care services
- Collecting existing practice of health services in the EU and identifying transferable models of good practice

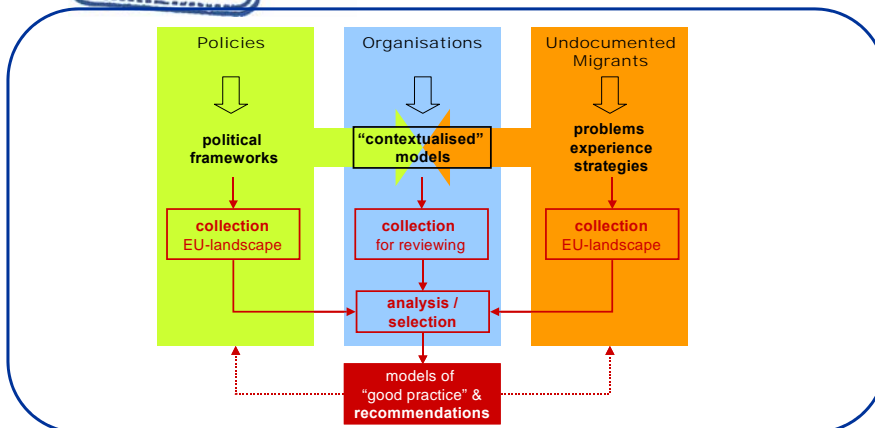
NowHereLand at the Center for Health and Migration/DUK.
A Project funded by DG Sanco



17



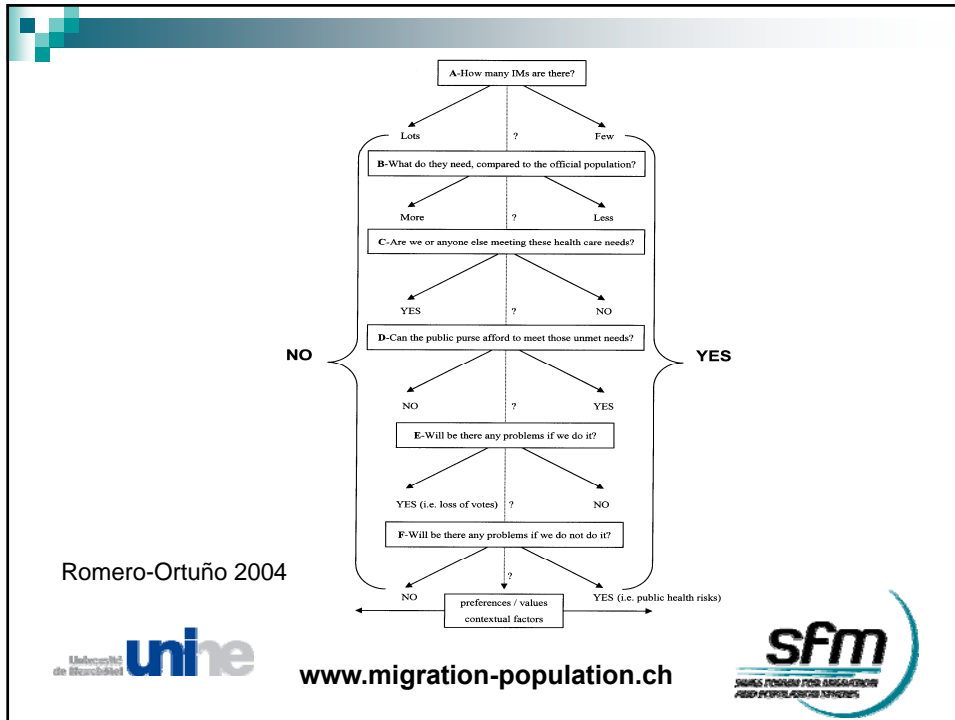
Pillars



NowHereLand at the Center for Health and Migration/DUK.
A Project funded by DG Sanco



18



Romero-Ortuño 2004



www.migration-population.ch

